

PIENHANKINTAOHJEET

Hyväksytty: Kunnanhallitus 4.2.2019 § 8

Hankintalain tavoitteena on tehostaa julkisten varojen käyttöä, edistää laadukkaiden, innovatiivisten ja kestävien hankintojen tekemistä sekä turvata yritysten ja muiden yhteisöjen tasapuoliset mahdollisuudet tarjota tavaroita, palveluja ja rakennusurakoita julkisten hankintojen tarjouskilpailuissa. Uudet julkisia hankintamenettelyjä koskevat lait tulivat voimaan 1.1.2017.

Kansallisen kynnsarvon ylittävissä hankinnoissa noudatetaan hankintalakia. Voimassa olevat kynnsarvot löytyvät mm. www.hankinnat.fi -verkkosivulta.

Tavaroiden ja palveluiden hankintojen kansallinen kynnsarvo nousi 30 000 eurosta 60 000 euroon. Kynnsarvon alittavia hankintoja kutsutaan pienhankinnoiksi.

Pienhankintaohjeluonnos

Pääsääntöisesti tavarat, asiantuntijapalvelut ja muut palvelut kilpailutetaan. Pienhankintojen kilpailuttamisessa tulee noudattaa yleisiä oikeusperiaatteita, kuten avoimuutta, tasapuolista ja syrjimätöntä kohtelua sekä suhteellisuutta.

Hankinnan arvon laskemisen perustana on koko hankintasopimuksen voimassaoloaikana tehtävien hankintojen kokonaisarvo, mukaan luettuna mahdollinen optiosopimus. Jos on tarpeen tehdä lisätilaus, sen arvo ei saa ylittää puolta alkuperäishankinnan kokonaisarvosta. Ennakoitua arvoa laskettaessa perusteena on käytettävä suurinta maksettavaa kokonaiskorvausta mukaan lukien mahdollinen optio. Hankintaa ei saa pilkkoa keinotekoisesti.

Sellaisissa palveluhankintasopimuksissa, missä ei ilmoiteta kokonaishintaa, ennakoidun arvon laskennassa perusteena on käytettävä laskennallista 48 kuukauden hankinta-arviota. Puitejärjestelyssä hankinnan ennakoidun arvon laskennassa on käytettävä kaikkien puitejärjestelyjen keston ajaksi suunniteltujen hankintasopimusten ennakoitua kokonaisarvoa.

Tarjouspyyntö on laadittava niin selvästi, että sen perusteella voidaan antaa yhteismitallisia ja keskenään vertailukelpoisia tarjouksia. Kokonaistaloudellisesti edullisimman tarjouksen vertailuperusteina voidaan käyttää esimerkiksi laatua, hintaa, teknisiä ansioita, esteettisiä ja toiminnallisia ominaisuuksia, ympäristöystävällisyyttä, käyttökustannuksia, kustannustehokkuutta, myynnin jälkeistä palvelua ja teknistä tukea, huoltopalveluja, toimituspäivää tai toimitus- tai toteutusaikaa taikka elinkaarikustannuksia.

Tarjouspyynnössä tai hankintailmoituksessa pyydetään toimittajia esittämään kirjallisesti ja määräaikaan mennessä tarjouksensa. Pienhankintoja ei tarvitse ilmoittaa HILMA:ssa.

Tarjouksista on hyväksyttävä se, joka on hankinnan tekijän kannalta kokonaistaloudellisesti edullisin hankinnan kohteeseen liittyvien vertailuperusteiden mukaan, tai se, joka on hinnaltaan halvin.

Hankintamenettelyt

Käytetyn hankintamenettelyn eri vaiheet dokumentoidaan asianmukaisesti myös pienhankintoja tehtäessä myös silloin kun tavaran tai palvelun laatu ja hintataso ovat tiedossa, tai kun hankittavaa tavaraa ei ole muualta saatavissa tai kysymyksessä on poikkeuksellisen kiireinen hankinta.

Suorassa hankinnassa suoritetaan tilaus ilman tarjouspyyntöä tai tehdään hankintapäätös tarjouskilpailua järjestämättä vain yhdeltä toimittajalta pyydetyn tarjouksen perusteella.

Suora hankinta on erotettava tilauksista, joita hankintayksiköt tai niiden alaiset organisaatioon kuuluvat toimivaltaiset viranhaltijat ja työntekijät tekevät kilpailutettujen sopimusten puitteissa. Tilaukset ovat tällöin jo kilpailutettujen sopimusten täytäntöön panemista eikä itsenäisiä muutoksenhakukelpoisia päätöksiä.

Pienhankinnoissa noudatetaan seuraavia raja-arvoja:

1. Jos pienhankinnan arvo on enintään 1 000 €, riittää, että varmistetaan kustannusten kohtuullisuus.
2. Jos pienhankinnan arvo on 1 001 – 5000 €, tehdään hankinnasta toimielimen esittelijän viranhaltijapäätös. Tarjoukset pyydetään noin 3-5 toimittajalta sähköpostilla tai kirjeitse toimitettuina kuntaan.

Päätös lähetetään tiedoksi niille, jotka ovat tehneet tarjouksen. Päätös annetaan ennen hankintatilauksen tekemistä tiedoksi sähköpostilla oikaisuvaatimusajan kuluessa toimielimen puheenjohtajalle ja kunnanjohtajalle.

3. Jos pienhankinnan arvo on 5001 – 59.999 €, hankinta kilpailutetaan (koskee avointa, rajoitettua tai neuvottelumenettelyä). Tarjoukset pyydetään kirjallisena noin 3-5 toimittajalta. Tarjouspyynnössä mainitaan valintakriteerit. Päätös lähetetään tiedoksi tarjouksen antaneille.

Kunnanjohtaja:

Pienhankinnoissa noudatetaan seuraavia raja-arvoja:

1. Jos pienhankinnan arvo on enintään 1 000 €, riittää, että varmistetaan kustannusten kohtuullisuus.
2. Jos pienhankinnan arvo on 1 001 – 5000 €, tehdään hankinnasta toimielimen esittelijän viranhaltijapäätös. Tarjoukset pyydetään noin 3-5 toimittajalta sähköpostilla tai kirjeitse kuntaan toimitettuina.
Päätös lähetetään tiedoksi niille, jotka ovat tehneet tarjouksen. Päätös annetaan ennen hankintatilauksen tekemistä tiedoksi sähköpostilla oikaisuvaatimusajan kuluessa toimielimen puheenjohtajalle ja kunnanjohtajalle.
3. Jos pienhankinnan arvo on 5001 – 59.999 €, hankinta kilpailutetaan (koskee avointa, rajoitettua tai neuvottelumenettelyä). Tarjoukset pyydetään kirjallisena noin 3-5 toimittajalta. Tarjouspyynnössä mainitaan valintakriteerit. Päätös lähetetään tiedoksi tarjouksen antaneille.

Lisäksi hankinnoissa huomioidaan seuraavat periaatteet:

- myyjän varasto on halvin varasto
- hankittavaa määrää arvioitaessa huomioidaan yhtenä perusteena myös rahtivapaus.

Päätös:

Päätösesitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Hankintalain tavoitteena on tehostaa julkisten varojen käyttöä, edistää laadukkaiden, innovatiivisten ja kestävien hankintojen tekemistä sekä turvata yritysten ja muiden yhteisöjen tasapuoliset mahdollisuudet tarjota tavaroita, palveluja ja rakennusurakoita julkisten hankintojen tarjouskilpailuissa. Uudet julkisia hankintamenettelyjä koskevat lait tulivat voimaan 1.1.2017.

Kansallisen kynnyksiarvon ylittävissä hankinnoissa noudatetaan hankintalakia. Voimassa olevat kynnyksiarvot löytyvät mm. www.hankinnat.fi -verkkosivulta.

Tavaroiden ja palveluiden hankintojen kansallinen kynnyksiarvo nousi 30 000 eurosta 60 000 euroon. Kynnyksiarvon alittavia hankintoja kutsutaan pienhankinnoiksi.

Pienhankintaohjelun

Pääsääntöisesti tavarat, asiantuntijapalvelut ja muut palvelut kilpailutetaan. Pienhankintojen kilpailuttamisessa tulee noudattaa yleisiä oikeusperiaatteita, kuten avoimuutta, tasapuolista ja syrjimätöntä kohtelua sekä suhteellisuutta.

Hankinnan arvon laskemisen perustana on koko hankintasopimuksen voimassaoloaikana tehtävien hankintojen kokonaisarvo, mukaan luettuna mahdollinen optiosopimus. Jos on tarpeen tehdä lisätilaus, sen arvo ei saa ylittää puolta alkuperäishankinnan kokonaisarvosta. Ennakoitua arvoa laskettaessa perusteena on käytettävä suurinta maksettavaa kokonaiskorvausta mukaan lukien mahdollinen optio. Hankintaa ei saa pilkkoa keinotekoisesti.

Sellaisissa palveluhankintasopimuksissa, missä ei ilmoiteta kokonaishintaa, ennakoidun arvon laskennassa perusteena on käytettävä laskennallista 48 kuukauden hankinta-arviota. Puitejärjestelyssä hankinnan ennakoidun arvon laskennassa on käytettävä kaikkien puitejärjestelyjen keston ajaksi suunniteltujen hankintasopimusten ennakoitua kokonaisarvoa.

Tarjouspyyntö on laadittava niin selvästi, että sen perusteella voidaan antaa yhteismitallisia ja keskenään vertailukelpoisia tarjouksia. Kokonaistaloudellisesti edullisimman tarjouksen vertailuperusteina voidaan käyttää esimerkiksi laatua, hintaa, teknisiä ansioita, esteettisiä ja toiminnallisia ominaisuuksia, ympäristöystävällisyyttä, käyttökustannuksia, kustannustehokkuutta, myynnin jälkeistä palvelua ja teknistä tukea, huoltopalveluja, toimituspäivää tai toimitus- tai toteutusaikaa taikka elinkaarikustannuksia.

Tarjouspyynnössä tai hankintailmoituksessa pyydetään toimittajia esittämään kirjallisesti ja määräaikaan mennessä tarjouksensa. Pienhankintoja ei tarvitse ilmoittaa HILMA:ssa.

Tarjouksista on hyväksyttävä se, joka on hankinnan tekijän kannalta kokonaistaloudellisesti edullisin hankinnan kohteeseen liittyvien vertailuperusteiden mukaan, tai se, joka on hinnaltaan halvin.

Hankintamenettelyt

Käytetyn hankintamenettelyn eri vaiheet dokumentoidaan asianmukaisesti myös pienhankintoja tehtäessä myös silloin kun tavaran tai palvelun laatu ja hintataso ovat tiedossa, tai kun hankittavaa tavaraa ei ole muualta saatavissa tai kysymyksessä on poikkeuksellisen kiireinen hankinta.

Suorassa hankinnassa suoritetaan tilaus ilman tarjouspyyntöä tai tehdään hankintapäätös tarjouskilpailua järjestämättä vain yhdeltä toimittajalta pyydetyn tarjouksen perusteella.

Suora hankinta on erotettava tilauksista, joita hankintayksiköt tai niiden alaiset organisaatioon kuuluvat toimivaltaiset viranhaltijat ja työntekijät tekevät kilpalutettujen sopimusten puitteissa. Tilaukset ovat tällöin jo kilpailutettujen sopimusten täytäntöön panemista eikä itsenäisiä muutoksenhakukelpoisia päätöksiä.

Pienhankinnoissa noudatetaan seuraavia raja-arvoja:

4. Jos pienhankinnan arvo on enintään 1 000 €, riittää, että varmistetaan kustannusten kohtuullisuus.
5. Jos pienhankinnan arvo on 1 001 – 5000 €, tehdään hankinnasta toimielimen esittelijän viranhaltijapäätös. Tarjoukset pyydetään noin 3-5 toimittajalta sähköpostilla tai kirjeitse toimitettuina kuntaan.

Päätös lähetetään tiedoksi niille, jotka ovat tehneet tarjouksen. Päätös annetaan ennen hankintatilauksen tekemistä tiedoksi sähköpostilla oikaisuvaatimusajan kuluessa toimielimen puheenjohtajalle ja kunnanjohtajalle.

6. Jos pienhankinnan arvo on 5001 – 59.999 €, hankinta kilpailutetaan (koskee avointa, rajoitettua tai neuvottelumenettelyä). Tarjoukset pyydetään kirjallisena noin 3-5 toimittajalta. Tarjouspyynnössä mainitaan valintakriteerit. Päätös lähetetään tiedoksi tarjouksen antaneille.

Kunnanjohtaja:

Pienhankinnoissa noudatetaan seuraavia raja-arvoja:

1. Jos pienhankinnan arvo on enintään 1 000 €, riittää, että varmistetaan kustannusten kohtuullisuus.

2. Jos pienhankinnan arvo on 1 001 – 5000 €, tehdään hankinnasta toimielimen esittelijän viranhaltijapäätös. Tarjoukset pyydetään noin 3-5 toimittajalta sähköpostilla tai kirjeitse kuntaan toimitettuina.

Päätös lähetetään tiedoksi niille, jotka ovat tehneet tarjouksen. Päätös annetaan ennen hankintatilauksen tekemistä tiedoksi sähköpostilla oikaisuvaatimusajan kuluessa toimielimen puheenjohtajalle ja kunnanjohtajalle.

3. Jos pienhankinnan arvo on 5001 – 59.999 €, hankinta kilpailutetaan (koskee avointa, rajoitettua tai neuvottelumenettelyä). Tarjoukset pyydetään kirjallisena noin 3-5 toimittajalta. Tarjouspyynnössä mainitaan valintakriteerit. Päätös lähetetään tiedoksi tarjouksen antaneille.

Lisäksi hankinnoissa huomioidaan seuraavat periaatteet:

- myyjän varasto on halvin varasto
- hankittavaa määrää arvioitaessa huomioidaan yhtenä perusteena myös rahtivapaus.

Päätös:

Päätösesitys hyväksyttiin yksimielisesti.